

## Upaya Penemuan Hukum Oleh Hakim Di Peradilan

**Afrizal, S.H.I, M.H.I**  
(Dosen IAI Al-Aziziyah Samalanga)  
Email: afrizal@iaialaziziyah.ac.id

### Abtrak

Law No. 48 of 2009 Article 10 paragraph (1) of the Judicial Authority determines “that the Court prohibited from refusing to examine, decide upon a case filed with the argument of law does not exist or is less clear, but is obliged to examine and hear.” Judge as the main organ Court and as executor of judicial power obligatory for the judge to find the law in a case although legal provisions do not exist or are less obvious. This is the problem in writing what method was used directly in an effort judge huk discovery um Character descriptive analysis. The method of analysis used in the study is a qualitative method. In conducting the legal discovery judge there are several methods of methods of interpretation and legal construction methods / arguments. There is also a newly developed method that may be used as alternative to the discovery of a new law that legal hermeneutics.

**Kata kunci:** *Penemuan Hukum, Hakim, Peradilan*

### A. Pendahuluan

Kehidupan manusia begitu luas aspeknya sehingga tidak bisa seluruh kehidupan manusia didefinisikan dalam suatu aturan perundang-undangan dengan tuntas dan jelas. karena pembuat undang-undang tidaklah mampu merangkum seluruh kehidupan manusia maka pada umumnya yang ditetapkan hanyalah peraturan yang bersifat umum saja, karena undang-undang tersebut hanya mencakup yang bersifat umum saja dan kadangkala tidak jelas dan lengkap maka hakim harus mencari dan menemukan hukumnya (*rechtsvinding*). Dari

### *Upaya Penemuan Hukum Oleh Hakim Di Peradilan*

sinilah kita dapat mengetahui bahwa hukum itu senantiasa harus diketemukan sehingga hukum itu dapat terwujud dalam kenyataan.

Hakim dalam memeriksa, mengadili dan memutus suatu perkara, pertama kali harus menggunakan hukum tertulis sebagai dasar putusannya. Jika dalam hukum tertulis tidak cukup, tidak tepat dengan permasalahan dalam suatu perkara, maka barulah hakim mencari dan menemukan sendiri hukumnya dari sumber-sumber hukum yang lain seperti yurisprudensi, doktrin, traktat, kebiasaan atau hukum tidak tertulis.

Penemuan hukum pada khususnya merupakan kegiatan dari hakim dalam melaksanakan undang-undang bila terjadi peristiwa konkrit. Undang-undang memang harus jelas dan lengkap agar dapat berjalan efektif, namun karena banyaknya kegiatan manusia dan terbatasnya kemampuan manusia mengatur seluruh kehidupannya membuat undang-undang itu tidak lengkap dan jelas. Oleh karena itu undang-undang tidak dapat diterapkan begitu saja ke dalam peristiwa konkrit. Untuk dapat menerapkan undang-undang yang sifatnya abstrak kedalam peristiwa konkrit undang-undang tersebut harus diberi arti, dijelaskan atau ditafsirkan agar sesuai dengan peristiwanya. Adakalanya kehidupan manusia yang tidak terbatas ini bahkan tidak sama sekali diatur di dalam undang-undang, oleh karena itu kegiatan penemuan hukum adalah kegiatan yang tak terbatas kepada undang-undang saja, tetapi menyangkut seluruh hukum yang terus berkembang sesuai dengan dinamika kehidupan manusia itu sendiri yang tak terbatas. Untuk melakukan penemuan hukum tersebut telah terdapat beberapa metode yaitu metode interpretasi dan metode konstruksi hukum/argumentasi. Selain itu juga terdapat metode yang baru berkembang yang mungkin bisa dijadikan alternatif penemuan hukum baru yaitu hermeneutika hukum.

Undang-Undang No. 48 Tahun 2009 Pasal 10 ayat (1) tentang Kekuasaan Kehakiman menentukan "*bahwa Pengadilan dilarang menolak untuk memeriksa, mengadili, memutus suatu perkara yang diajukan dengan dalil hukum tidak ada atau kurang jelas, melainkan wajib untuk memeriksa dan mengadilinya.*"<sup>1</sup> Ketentuan pasal ini memberi makna bahwa hakim

<sup>1</sup> Pangeran Harahap, *Peradilan Islam Di Indonesia*, (Medan: Perdana Publisng, 2012), h. 145.

*Afrizal, S.H.I, M.H.I*

sebagai organ utama Pengadilan dan sebagai pelaksana kekuasaan kehakiman wajib hukumnya bagi Hakim untuk menemukan hukumnya dalam suatu perkara meskipun ketentuan hukumnya tidak ada atau kurang jelas. Dalam melakukan penemuan hukum tersebut telah terdapat beberapa metode yaitu metode interpretasi dan metode konstruksi hukum/argumentasi. Selain itu juga terdapat metode yang baru berkembang yang mungkin bisa dijadikan alternatif penemuan hukum baru yaitu hermeneutika hukum.

## **B. Pengertian Hakim**

Secara normatif menurut Pasal 1 ayat (5) UU RI No. 48 Tahun 2009 yang dimaksud dengan hakim adalah hakim pada Mahkamah Agung dan hakim pada badan Peradilan yang berada di bawahnya dalam lingkungan Peradilan Umum, lingkungan Peradilan Agama, lingkungan Peradilan Militer, lingkungan Peradilan Tata Usaha Negara, dan hakim pada Pengadilan Khusus yang berada dalam lingkungan peradilan tersebut.<sup>2</sup> Sedangkan secara etimologi atau secara umum, Bambang Waluyo, S.H. menyatakan bahwa yang dimaksud dengan hakim adalah organ pengadilan yang dianggap memahami hukum, yang dipundaknya telah diletakkan kewajiban dan tanggung jawab agar hukum dan keadilan itu ditegakkan, baik yang berdasarkan kepada tertulis atau tidak tertulis (mengadili suatu perkara yang diajukan dengan dalih bahwa hukum tidak atau kurang jelas), dan tidak boleh ada satupun yang bertentangan dengan asas dan sendi peradilan berdasar Tuhan Yang Maha Esa.<sup>3</sup>

Kalau kita perbandingkan dari keduanya, secara normatif hakim merupakan institusi yang mempunyai kekuasaan kehakiman, yang mencakup Mahkamah Agung dan badan peradilan dibawahnya sampai ke Mahkamah Konstitusi. Sedangkan penjelasan tentang hakim secara umum, hakim haruslah seseorang yang mempunyai tanggung jawab, integritas, dan kemampuan untuk berbuat adil dalam membuat keputusan.

---

<sup>2</sup> Pangeran Harahap, *Peradilan Islam Di Indonesia...*, h. 143.

<sup>3</sup> Bambang Waluyo, *Implementasi Kekuasaan Kehakiman Republik Indonesia*, (Jakarta: Sinar Grafika, 1991), h. 11.



*Afrizal, S.H.I, M.H.I*

Departemen Agama berdasarkan Penetapan Pemerintah No. 5/SD tahun 1946 diserahkan kepada Departemen Agama.

Untuk realisasi Penetapan Pemerintah No. 5/SD tahun 1946 tersebut, Departemen Agama mengeluarkan Maklumat Menteri Agama II Tanggal 23 April 1946 yang menentukan hal-hal antara lain : 1) *Shuumuka* yang pada Zaman Jepang dan kekuasaan residen, di masukkan didalam Jawatan Agama Daerah dan menjadi urusan Departemen Agama, 2) Hak untuk mengangkat Penghulu *Landraad*, Penghulu dan anggota Pengadilan Agama yang sebelumnya menjadi wewenang Presiden sekarang diserahkan pula kepada Departemen Agama, 3) Hak untuk mengangkat Penghulu Masjid dan pegawai-pegawainya yang belum menjadi Bupati sekarang diserahkan kepada Departemen Agama, (4) Menteri Agama mengeluarkan Ketetapan Nomor 6 tahun 1947 tanggal 8 Desember 1947 tentang Pemisahan Fungsi dan Tugas Penghulu Kabupaten sebagai Kepala Pegawai Pencatat Nikah dan urusan-urusan kepenghuluan lainnya dengan penghulu Hakim yakni, Ketua Pengadilan Agama sebagai *qadhi* dan Hakim *syar'i*.

Pada periode ini, Hakim Agama meskipun telah ada pemisahan tugas sebagaimana tercantum dalam Peraturan Menteri Agama RI No. 6 Tahun 1947 tanggal 8 Desember 1947 antara Penghulu Kabupaten dengan Penghulu Hakim atau Qadhi tetapi tugas itu tetap kabur, namun kedudukan dan peran Hakim Agama, juga merangkap sebagai *mufti*, juru dakwah, guru Agama dan jabatan keagamaan lainnya yang sangat mengganggu mekanisme jalannya Peradilan Agama. Tugas Hakim Peradilan Agama pada periode ini cenderung tidak terarah sebagaimana yang telah digariskan oleh Biro Peradilan Agama Departemen Agama Jakarta. Dalam Surat Biro Nomor 8/1/2385 tanggal 29 Juni 1957 dijelaskan bahwa atas dasar kedudukan hakim dan susunan kenegaraan, maka tugas hakim adalah lebih bersifat "represif" yaitu memberi penyelesaian secara hukum terhadap perkara-perkara





*Upaya Penemuan Hukum Oleh Hakim Di Peradilan*

bidang hukum Islam, yang mengangkatnya dilakukan oleh Ketua Pengadilan Tingkat Banding, atas nama Menteri Agama RI. Honorarium mereka di bayar oleh Negara, disamping mendapat uang sidang seperlunya dari Pengadilan Agama tempat mereka bersidang.

Sejak 1975 Departemen Agama mulai merekrut para sarjana Syari'ah untuk diangkat sebagai hakim pada Pengadilan Agama. Sehubungan dengan hal ini, banyak juga sarjana wanita mengajukan permohonan untuk diangkat menjadi hakim pada Pengadilan Agama. Terhadap hal ini timbul pro dan kontra, sehingga, Menteri Agama RI menyarankan untuk di bicarakan dalam sidang alim ulama, terbatas pada tanggal 14 – 17 Juli 1975 di Jakarta. Dalam musyawarah tersebut disimpulkan antara lain : 1) Hakim wanita dalam Pengadilan Agama adalah masalah perselisihan kalangan mujtahidin. 2) Ada wanita yang menjadi hakim pada Pengadilan Agama yang sudah berjalan beberapa waktu yang lalu adalah sesuai dengan kemaslahatan umum. 3) Oleh karena itu, pengangkatan wanita pada jabatan hakim Pengadilan Agama dapat dibenarkan. Atas dasar keputusan musyawarah alim ulama teratas itu Menteri Agama RI mengangkat wanita menjadi hakim pada Pengadilan Agama. Bahkan sekarang ada wanita Pengadilan Agama menjadi Ketua Pengadilan Agama. Sebenarnya apa yang dilaksanakan oleh Menteri Agama RI itu bukanlah hal yang baru, sebab jauh sebelumnya Departemen Agama telah melaksanakan kursus calon Hakim Agama wanita berdasarkan Keputusan Menteri Agama RI nomor 25/1956. Pembinaan dan pengawasan terhadap jalannya Badan Peradilan Agama belum dilaksanakan sebagai aparat kekuasaan kehakiman sebagaimana yang telah diamanatkan oleh Undang- Undang nomor 14 tahun 1970. Oleh Karena itu pada tanggal 29 Mei 1981 berlangsung rapat kerja bersama antara Departemrn Agama RI dengan Mahkamah Agung RI. Salah satu keputusannya adalah pelasaan kasasi dilaksanakan oleh Hakim Agung yang ahli dalam hukum Islam sehingga ditunjuk beberapa Hakim agung untuk memeriksa dan memutus perkara kasasi dari lingkungan Peradilan Agama yang salah satunya adalah Prof. H. Buṣtanul Arifin, SH yang selanjutnya menjadi Tuada Uldilag pertama MARI.





*Upaya Penemuan Hukum Oleh Hakim Di Peradilan*

terlebih dahulu harus menemukan fakta dan peristiwa yang terungkap dari Penggugat dan Tergugat, serta alat-alat bukti yang diajukan oleh para pihak dalam persidangan. Terhadap hal yang terakhir ini, Majelis Hakim harus mengonstatir dan mengkualifisir peristiwa dan fakta tersebut sehingga ditemukan peristiwa/fakta yang konkrit. Setelah Majelis Hakim menemukan peristiwa dan fakta secara objektif, maka Majelis Hakim berusaha menemukan hukumnya secara tepat dan akurat terhadap peristiwa yang terjadi itu. Jika dasar-dasar hukum yang dikemukakan oleh pihak-pihak yang berperkara kurang lengkap, maka Majelis Hakim karena jabatannya dapat menambah/melengkapi dasar-dasar hukum itu sepanjang tidak merugikan pihak-pihak yang berperkara (lihat Pasal 178 ayat (1) HIR dan Pasal 189 ayat (1) R.Bg).

Dalam usaha menemukan hukum terhadap suatu perkara yang sedang diperiksa dalam persidangan, Majelis Hakim dapat mencarinya dalam: (1) kitab-kitab perundang-undangan sebagai hukum yang tertulis, (2) Kepala Adat dan penasihat agama sebagaimana tersebut dalam Pasal 44 dan 15 Ordonansi Adat bagi hukum yang tidak tertulis, (3) sumber yurisprudensi, dengan catatan bahwa hakim sama sekali tidak boleh terikat dengan putusan-putusan yang terdahulu itu, ia dapat menyimpang dan berbeda pendapat jika ia yakin terdapat ketidakbenaran atas putusan atau tidak sesuai dengan perkembangan hukum kontemporer. Tetapi hakim dapat berpedoman sepanjang putusan tersebut dapat memenuhi rasa keadilan bagi pihak-pihak yang berperkara, (4) tulisan-tulisan ilmiah para pakar hukum, dan buku-buku ilmu pengetahuan lain yang ada sangkut-pautnya dengan perkara yang sedang diperiksa itu.

Hakim menemukan hukum melalui sumber-sumber sebagaimana tersebut di atas. Jika tidak diketemukan dalam sumber-sumber tersebut, maka ia harus mencarinya dengan mempergunakan metode interpretasi dan konstruksi. Metode interpretasi adalah penafsiran terhadap teks undang-undang, masih tetap berpegang pada bunyi teks itu. Sedangkan metode konstruksi hakim mempergunakan penalaran logisnya untuk mengembangkan lebih lanjut suatu teks undang-undang, di mana hakim tidak lagi terikat dan berpegang pada bunyi teks itu, tetapi dengan syarat hakim tidak mengabaikan





dengan memperbandingkan antara berbagai sistem hukum. Penafsiran model ini paling banyak dipergunakan dalam bidang hukum perjanjian internasional. Di luar hukum internasional, penafsiran komperatif sangat jarang dipakai.

g. Metode penafsiran restriktif

Interpretasi restriktif adalah penafsiran untuk menjelaskan undang-undang dengan cara ruang lingkup ketentuan undang-undang itu dibatasi dengan mempersempit arti suatu peraturan dengan bertitik tolak pada artinya menurut bahasa.

h. Metode penafsiran ekstensif

Interpretasi ekstensif adalah metode interpretasi yang membuat penafsiran melampaui batas yang diberikan oleh penafsiran gramatikal. Seperti perkataan menjual dalam Pasal 1576 KUH Perdata; ditafsirkan bukan hanya jualbeli semata-mata, tetapi juga “*peralihan hak*”.

i. Metode penafsiran futuristis.

Interprestasi futuristis adalah penafsiran undang-undang yang bersifatantisipasi dengan berpedoman kepada undang-undang yang belum mempunyai kekuatan hukum (*ius constituendum*). Misalnya suatu rancangan undang-undang yang masih dalam proses perundangan, tetapi pasti akan diundangkan.

2. Penemuan hukum dengan metode konstruksi

Pada umumnya para praktisi hukum di kalangan Eropa Kontinental tidak memisahkan secara tegas antara metode penemuan hukum interpretasi dengan penemuan hukum metode konstruksi. Sebaliknya para praktisi hukum di kalangan Anglo Saxon dalam karangannya telah memisahkan dengan tegas penemuan hukum dengan metode interpretasi dengan penemuan hukum metode konstruksi

LB Curzon mengatakan bahwa interpretasi dan konstruksi mempunyai arti yang berbeda, interpretasi hanya menentukan arti kata-kata dalam suatu undang-undang, sedangkan konstruksi mengandung arti pemecahan atau menguraikan makna ganda, kekaburan, dan ketidakpastian dari perundang-











### **E. Teknik Pengambilan Putusan**

Kelemahan putusan Pengadilan Agama di samping terletak pada kekurangan fakta, juga kurangnya penganalisaan dan penilaian terhadap fakta. Penganalisaan mereka terhadap fakta untuk disimpulkan kepada fakta yang benar (*dikonstatir*) tidak tajam. Hal ini karena kurang tajamnya penggunaan metode induksinya, proses pikir yang bertolak dari satu atau sejumlah fenomena individual untuk mengambil kesimpulan dalam suatu masalah hukum juga masih sangat kurang. Mereka juga sangat kurang dalam hal menggunakan metode generalisasi, analogi induktif dan kausal. Data yang diproses oleh mereka sangat minim karena mereka kurang memahami tentang konsep fakta dan konsep hukum yang harus mereka pergunakan. Penganalisaan terhadap fakta yang telah dinyatakan terbukti juga tidak tajam bahkan sering tidak dianalisis sebagaimana mestinya. Disamping itu, metode yang dipergunakan untuk menarik kesimpulan dalam menemukan fakta umumnya tidak jelas, status pencantuman pendapat para ahli hukum Islam (*fuqaha*) juga tidak jelas, apakah sebagai sumber hukum atau sebagai sarana untuk menafsir belaka.

Akibat dari kelemahan-kelemahan sebagaimana tersebut di atas maka sebagian besar putusan Pengadilan Agama pertimbangannya (pertimbangan hukumnya) tidak sistematis, tidak lengkap, dan kurang meyakinkan. Di samping itu, bunyi amar putusan juga belum baku, masih beragam, padahal kasus yang diperiksanya masih ada kesamaan antara satu dengan yang lain. Putusan tersebut masih belum bisa dipertanggungjawabkan dari segi hukum formal dan materiil. Diharapkan pada masa yang akan datang, setiap putusan hasil produk Pengadilan Agama hendaknya haruslah lebih berbobot dan ilmiah. Sehubungan dengan hal ini, diharapkan kepada hakim di lingkungan Peradilan Agama agar dalam memutus suatu perkara haruslah memperhatikan dengan seksama tentang tahapan-tahapan yang harus diambil dan dilalui sebelum putusan itu dijatuhkan. Dengan demikian, putusan tersebut dapat dipertanggungjawabkan kepada pihak-pihak yang berperkara, masyarakat,







*Upaya Penemuan Hukum Oleh Hakim Di Peradilan*

tersendiri, seperti metode Interpretasi, Konstruksi, dan metode Hermeneutika Hukum. Disamping itu hakim perlu Teknik Pengambilan Putusan, yaitu Teknik Analitik, Teknik Equatable, dan Teknik Silogisme.

Dari segi metodologi, secara sederhana para hakim di lingkungan Peradilan Agama dalam mengambil keputusan terhadap perkara yang diperiksa dan diadili hendaknya melalui proses tahapan-tahapan, yaitu; Perumusan masalah atau pokok sengketa, Pengumpulan data dalam proses pembuktian, Analisa data untuk menemukan fakta, Penentuan hukum dan penerapannya, Pengambilan keputusan.

